

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI** <sup>1)</sup>  
z dnia ..... 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Renty strukturalne”  
objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Renty strukturalne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 109, poz. 750, z późn. zm.<sup>3)</sup>) § 21 otrzymuje brzmienie:

„§ 21.1. Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję oraz co najmniej w jednym dzienniku o zasięgu krajowym i w jednym dzienniku o zasięgu regionalnym, informację o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Renty strukturalne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

2. Prezes Agencji określa w informacji, o której mowa w ust. 1, dzień rozpoczęcia terminu składania wniosków o przyznanie renty strukturalnej.

3. Dzień rozpoczęcia terminu składania wniosków o przyznanie renty strukturalnej nie może być wyznaczony wcześniej niż po upływie 30 dni od dnia podania do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w ust. 1.

4. Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej

administrowanej przez Agencję, nie rzadziej niż co 3 dni, informację o liczbie złożonych wniosków o przyznanie renty strukturalnej i zapotrzebowaniu na środki wynikającym z tych wniosków.

5. Termin składania wniosków o przyznanie renty strukturalnej upływa z końcem dnia roboczego, następującego po dniu podania do publicznej wiadomości informacji określającej, iż zapotrzebowanie, o którym mowa w ust. 4, osiągnęło co najmniej 100% dostępnych środków na działanie „Renty strukturalne”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 140, poz. 990, Nr 168, poz. 1182 oraz z 2008 r. Nr 108, poz. 693 i Nr 210, poz. 1325.

## UZASADNIENIE

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Renty strukturalne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 109, poz. 750, z późn. zm.) jest zapobiegnięcie pogłębianiu się przekroczenia limitu środków dostępnych na niniejsze działanie poprzez przyjęcie rozwiązania polegającego na rezygnacji z corocznych naborów wniosków o przyznanie renty strukturalnej w liczbie 7200 wniosków. Przy obecnym brzmieniu przepisów powyższego rozporządzenia, Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) powinien ogłosić termin składania wniosków o przyznanie renty strukturalnej do dnia 31 marca 2009 r., a limit środków dostępnych na to działanie nie pozwala na zaciąganie nowych zobowiązań w ramach kolejnych naborów w takiej liczbie wniosków.

W budżecie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW) na lata 2004-2006 na działanie „Renty strukturalne” została przeznaczona kwota 640,5 mln euro, która dawała możliwość przyjęcia 52 400 beneficjentów. Ponieważ jednak rzeczywista liczba przyjętych beneficjentów była o ponad 1300 większa niż planowana oraz dodatkowo w trakcie realizacji PROW 2004-2006 z ww. działania realokowano kwotę 140,5 mln euro na realizację działania „Dostosowanie gospodarstw rolnych do standardów Unii Europejskiej”, a wypłaty rent z okresu 2004-2006 są 10-letnimi zobowiązaniami, tak więc z budżetu 2004-2006 wypłaty zobowiązań zostały zabezpieczone jedynie do połowy listopada 2007 r., a następnie zwiększyły obciążenie budżetu zaplanowanego na wypłaty rent strukturalnych w ramach PROW 2007-2013. W związku z tym niezbędne stało się zapewnienie pokrycia środkami Unii Europejskiej wszystkich zobowiązań wieloletnich, wynikających z dotychczas przyznanych rent strukturalnych w ramach PROW na lata 2004-2006 oraz na lata 2007-2013 i przewidzianych do zapłaty do końca 2015 roku, których terminy płatności wykraczałyby poza ramy finansowe i czasowe obecnego Programu.

Ponadto, art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.) wyraźnie

wskazuje, że pomoc jest przyznawana do wysokości limitu stanowiącego równowartość w złotych kwoty w euro określonej w programie na poszczególne działania, w przypadku działań wymienionych w art. 5 ust. 1 pkt 1-20 ustawy, a więc przepis ten dotyczy również działania „Renty strukturalne”. W świetle tego przepisu nie można zaciągać nowych zobowiązań, tzn. wydawać decyzji administracyjnych w sprawie rent strukturalnych, nawet na podstawie wniosków o przyznanie renty strukturalnej złożonych w ramach naborów już przeprowadzonych, jeżeli te zobowiązania przekraczałyby wysokość limitu stanowiącego równowartość w złotych kwoty w euro określonej dla tego działania w Programie, czyli kwoty 2 187 600 000,00 euro.

Mając na względzie powyższe nie jest możliwe przeprowadzenie w 2009 r. naboru wniosków o przyznanie renty strukturalnej. Dlatego też niezbędna jest nowelizacja rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Renty strukturalne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w proponowanym zakresie.

Obowiązujący przepis § 21 ust. 2 ww. rozporządzenia stanowi, iż Prezes ARiMR podaje do publicznej wiadomości do dnia 31 marca danego roku termin składania wniosków o przyznanie renty strukturalnej, a także określa termin zamknięcia naboru wniosków o przyznanie renty strukturalnej, który w danym roku upływa z końcem dnia roboczego następującego po dniu podania do publicznej wiadomości na stronie internetowej Agencji informacji, że zostało złożonych 7200 wniosków. Przy takim brzmieniu przepisu oznacza to, iż do dnia 31 marca 2009 r. Prezes ARiMR powinien ogłosić termin naboru wniosków o przyznanie renty strukturalnej, jednakże gdyby były ogłaszane kolejne nabory, liczba wniosków składanych w tych naborach przekraczałaby możliwości zaciągania zobowiązań z uwagi na przekroczenie limitu środków na działanie.

Proponowana zmiana brzmienia § 21 rozporządzenia przewiduje rozwiązanie polegające na rezygnacji z obowiązku ogłaszania przez Prezesa ARiMR terminu składania wniosków o przyznanie renty strukturalnej w danym roku (przeprowadzania rocznych naborów w liczbie 7200 wniosków) na rzecz wprowadzenia możliwości ogłoszenia naborów w przyszłych latach tylko wtedy, gdy będzie zapewnione pokrycie finansowe dla już zaciągniętych zobowiązań i dla nowo zaciąganych zobowiązań ze środków dostępnych w ramach budżetu działania. Powyższe

rozwiązanie jest zgodne z brzmieniem art. 11 ust. 1 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Przy tak proponowanym brzmieniu § 21 rozporządzenia, wszelkie dalsze decyzje co do ewentualnego kontynuowania naborów wniosków w ramach działania „Renty strukturalne” będą musiały uwzględniać budżet Programu, w tym przede wszystkim sytuację kursową. Renty strukturalne powinny być przyznawane ze środków, jakie Polska ma do dyspozycji w ramach EFRROW i nie powinny powodować dodatkowego obciążenia budżetu państwa.

Proponowana zmiana § 21 rozporządzenia nie spowoduje zatem ostatecznej rezygnacji z przeprowadzania naborów wniosków o przyznanie renty strukturalnej, ale stwarza możliwość ogłaszania terminów składania wniosków w granicach środków dostępnych na przedmiotowe działanie w ramach budżetu Programu. Wysokość środków dostępnych w ramach działania jest uzależniona m.in. od zmian kursowych (wysokości euro w stosunku do złotego), wysokości i częstotliwości waloryzacji lub jej braku, możliwych realokacji budżetu Programu. Wystąpienie tych okoliczności może powodować powstanie nadwyżki środków dostępnych w ramach działania, którą można by wówczas przeznaczyć na ewentualne przyjęcie dodatkowej, określonej granicami dostępnych środków, liczby wniosków o przyznanie renty strukturalnej, co w sytuacji wyżej opisanej zapobiegnie tym samym konieczności zwrotu do Komisji Europejskiej powstałej nadwyżki jako niewykorzystane środki. Biorąc pod uwagę obecną sytuację na rynku i trudność przewidzenia jak ta sytuacja będzie się kształtować w przyszłych latach, istota proponowanej zmiany ma na celu umożliwienie instytucjom zaangażowanym we wdrażanie działania zareagowanie w sposób adekwatny do panującej sytuacji.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia

został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń – czerwiec 2009 r.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Wprowadzone zmiany powinny zacząć obowiązywać przed dniem 31 marca br., z uwagi na fakt, iż do tego dnia, zgodnie z obecnym brzmieniem § 21 rozporządzenia, Prezes ARiMR powinien podać do publicznej wiadomości termin składania wniosków o przyznanie renty strukturalnej w 2009 r. Ponadto zainteresowani producenci rolni powinni jak najszybciej dowiedzieć się o wprowadzonych zmianach. Producenci rolni są już informowani o możliwości braku kolejnych naborów wniosków w działaniu „Renty strukturalne” z uwagi na zaistniały niedobór środków w tym działaniu. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie powinno zatem stanowić zaskoczenia dla ubiegających się o przyznanie renty strukturalnej, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja**

Zakres regulacji projektowanego rozporządzenia będzie dotyczyć producentów rolnych zamierzających się ubiegać o przyznanie renty strukturalnej w ramach ewentualnych naborów wniosków.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

#### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

#### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

#### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi rolniczymi związkami zawodowymi i organizacjami społecznymi:

- 1) Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”;
- 2) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 3) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 4) NSZZ RI „Solidarność”;
- 5) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 6) Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 9) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 10) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP,
- 11) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 13) Krajową Radą Spółdzielczą.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich

Akceptował

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: